משרד המשפטים
היחידה לתיאום המאבק בסחר בבני אדם

כ״א אדר ב, תשפ״ב

24 מרץ, 2022

לכבוד

ד״ר איילת עוז, מנכ״לית המוקד לפליטים ולמהגרים

עו״ד כרמל פומרנץ, מייצגת מטעם הסיוע המשפטי

עו״ד אסנת חיטרון, המטה למאבק בסחר בנשים ובזנות

<u>הנדון: מענה לפנייתכן בדבר הגברת הנגישות של קורבנות סחר בבני אדם לקרן החילוט הייעודית לטיפול ברכוש שחולט ובקנסות שהוטלו בתיקי סחר בבני אדם והחזקה בתנאי עבדות</u>

סימוכין: פנייתכן מיום 03.06.21; סיכום דיון בנושא שיפור ממשקי עבודה על קרן החילוט מיום 26.4.21

ראשית לכל, אבקש להודות לכן על פנייתכן לוועדה המייעצת לאפוטרופוס הכללי שהוקמה לפי הוראות תקנה 3 לתקנות העונשין (דרכי הנהלת הקרן הייעודית לטיפול ברכוש שחולט ובקנסות שהוטלו בתיקי סחר בבני אדם והחזקה בתנאי עבדות), התשס״ט-2009 (להלן: ״הוועדה״ ו״התקנות״ בהתאמה), ועל פעילותכן החשובה בייצוג ובסיוע למבקשים בהגשת הבקשות לקבלת הקצאה מהקרן ובתהליך מימוש ההקצאות שאושרו.

לאחר שפנייתכן הובאה בפני חברי הוועדה ונדונה בישיבתה ביום 21.06.21 וכן בישיבתה ביום 2/3/22, ובהמשך לפגישה שקיימתן עם עו״ד דינה דומיניץ, מתאמת המאבק בסחר בבני אדם וצוותה, אבקש להשיבכן כדלקמן:

1. בהתאם להוראות סעיף 377ה לחוק העונשין, תשל״ז-1977 (להלן: חוק העונשין) ולתקנות שהותקנו מכוחו, פעילות הקרן מושתת על נכסים שחולטו וקנסות שהוטלו בתיקי סחר בבני אדם והחזקה בתנאי עבדות, והיא נעדרת תקציב ייעודי לצורך תפעולו או לחלוקה במסגרתו. משמעות הדבר הינה שהוצאות התקורה של הקרן נגרעות באופן ישיר מסך הכספים הקיים לחלוקה לקורבנות הסחר.
2. בהתאם לזאת, אין בידנו להקים מערך סיוע בהגשת בקשות לקרן, כהצעתכן, מאחר שזו תגרע בהכרח מהכסף המיועד לחלוקה, במידה שאינה תואמת לגישתנו את התועלת שעשויה לעלות ממהלך שכזה. כמו כן יצוין כי אין בידי בעלי התפקידים הקיימים בוועדה אפשרות ליתן סיוע שכזה בעצמם, הן בהינתן כוח האדם המצומצם, והן בשל היותם חלק אינהרנטי מהליך הדיון בבקשות והפעלת שיקול הדעת הנדרש במסגרתו, והדבר עלול להציב אותם בניגוד עניינים.
3. כידוע לכן, סעיף 377ה(ד)(1) לחוק ותקנה 70 פורטים את סדרי העדיפות לפיהם יחולקו כספי הקרן. בתוך כך נקבע כי לכל הפחות, מחצית מהכספים שבקרן בשנה אחת יועברו

למטרת שיקום נפגעי העבירה. כפי שהועדה פועלת בהחלטותיה להקצות את כספי הקרן למטרות השיקום השונות בהתאם לקבוע בדין ולמסמך אמות המידה של הוועדה,[1] כך הוועדה מחויבת לפקח על אופן השימוש בכספים המועברים ע"י הקרן ובכך לוודא קיום התכליות העומדות בבסיס החוק. לפיכך, שימוש בהקצאה יכול שיהיה רק לשם מטרות שאושרו ע"י הוועדה ועל המבקשים להעביר אל מרכזת הוועדה אסמכתאות המעידות על אופן השימוש בהקצאה, כתנאי לקבלת הפעימה הבאה.

4. הוועדה אינה מאשרת מראש שימוש בהקצאה באופן שאינו תואם את החלטותיה, אך ניתן לפנות לוועדה **במקרים חריגים**, בהם לא ניתן להשיג אסמכתא מסוימת או שמבוקש לשנות את המטרות שלשמן ניתן להשתמש בהקצאה. ככל שהוועדה מקבלת הכרעה כללית ביחס לסיטואציה מסוימת או לסוג מסוים של אסמכתאות (כגון קבלת תצהיר כאסמכתא לתשלום עבור שכר דירה) – הכרעה זו תנחה את המדיניות גם במקרים דומים אחרים.
5. ככלל, ככל שיש קטגוריה של אסמכתאות שבה אי אפשר לקבל אסמכתא פורמלית, הוועדה נותנת דעתה לכך מראש, במידת האפשר, ומגבשת מדיניות – שבאה לידי ביטוי באמות המידה של הוועדה. ככל שישנם פערים לעניין זה, הכתובת היא מרכזת הוועדה אשר מקיימת קשר שוטף עם כלל הפונים ומעלה סוגיות רלוונטיות להחלטת הועדה בהתאם לצורך.
6. באשר לבקשתכן לבחון פתרונות נוספים להעברת ההקצאות, הנושא הועבר לבחינת יחידת החילוט שבמשרד האפוטרופוס הכללי וכונס הנכסים הרשמי, מהם נמסר כי האפשרויות להעברת ההקצאות הן כדלקמן: ישירות לחשבון על שם המבקש (בין בארץ ובין בחו"ל); ישירות לספק; באמצעות חשבון נאמנות ספציפי; או באמצעות חשבון נאמנות כללי, בצירוף אישור מאת המבקש כי הוא מאשר את העברת ההקצאה באופן זה.
7. ביחס למועדים להגשת הבקשות לקרן – נציין כי הוועדה פועלת בהתאם למועדים הקבועים בתקנות. המועד בו מפורסם הקול הקורא מושפע מאילוצים שונים, הנוגעים לתזמון קבלת הכספים בקרן והיבטים נוספים הנוגעים לניהולה כנדרש בדין. בשל האילוצים השונים המשפיעים על קביעת המועד להתכנסות הוועדה, עד כה לא עלה בידנו להודיע על כינוס הוועדה זמן רב לפני המועד הקבוע בתקנות. עם זאת, במבט צופה פני עתיד, הוועדה תעשה את מירב המאמצים על מנת להאריך את פרק הזמן במסגרתו ניתן להגיש בקשות, זאת בכפוף לאילוצים השונים וככל שהדבר יהיה אפשרי.
8. ביחס לבקשתכם לפרסם מראש מהו היקף הכספים בקרן, נדגיש כי אין באפשרותנו להודיע מראש מהו הסכום שיוקצה על ידי הוועדה– שכן הדבר תלוי בין השאר בכמות הבקשות המוגשות לוועדה בכל מועד, המטרות השונות שלשמן מבוקשת הקצאה והסכומים המבוקשים. כן יש לציין כי הועדה כרשות מנהלית מחויבת לעקרונות השוויון, המידתיות והסבירות, ביחס למבקשים במועדים השונים, ומנסה למנוע מצב בו מבקשים יקבלו

[1] ראו מסמך אמות המידה של הוועדה באתר משרד המשפטים:
https://www.gov.il/he/departments/guides/forfeiturefund?chapterIndex=2

משרד המשפטים
היחידה לתיאום המאבק בסחר בבני אדם

סכומים שונים ביחס לבקשות דומות, אך משום שבמועד בו הגישו הבקשה, היו כספים רבים יותר לחלוקה ממועד קודם. החלטות הועדה מקבלות פומבי כנדרש בתקנות, וניתן ללמוד מהן את הנתונים המבוקשים כפי שהיו במועדי החלוקה האחרונים.

לסיכום אבקש להודות לכם בשם חברי הועדה ובעלי התפקידים השונים ביחידה לתיאום המאבק בסחר בני אדם ויחידת החילוט באפוטרופוס הכללי, על הפניית תשומת ליבנו לסוגיות חשובות אלה.

הועדה רואה חשיבות רבה בטיוב התהליך וייעולו ככל הניתן, לטובת המבקשים – קרבנות הסחר, על מנת להגשים את מטרות הקרן בהתאם לדין, ואנו מברכים על שיתוף הפעולה והסיוע שלכם ושל שותפים נוספים בייצוג המבקשים ותיווך בינם לבין הועדה על כל הכרוך בכך. אנו מודעים לקשיים ולאתגרים המתעוררים, ולרגישות הנדרשת אל מול המורכבות בהתמודדות עם המבקשים וצרכיהם, ועושים כל מאמץ להקל על המבקשים ומייצגיהם, לאורך התהליך. נמשיך לחשוב יחד ולפעול לקידום מטרותינו המשותפות.

בברכה,

עו"ד ליאת קליין
יו"ר הוועדה

העתק:

עו"ד ערן דוידי, המנהל הכללי במשרד המשפטים ויו"ר ועדת המנכ"לים הקבועה למאבק בסחר בבני אדם

עו"ד דינה דומיניץ, מנהלת היחידה לתיאום המאבק בסחר בבני אדם, משרד המשפטים

עו"ד שחר ישראל, מרכזת הוועדה, יחידת תיאום המאבק בסחר בבני אדם, משרד המשפטים

חברי הועדה המייעצת