28.6.2018

לכבוד

גב' מלי דוידיאן – הממונה על חוק חופש המידע

רשות האוכלוסין וההגירה

באמצעות כתובת דוא"ל MaliDa@piba.gov.il

הנדון: **בקשה לפי חוק חופש המידע – הרחקה מישראל בליווי ו/או תוך שימוש באמצעים פיזיים ו/או הפעלת כוח**

הריני לפנות אליך בשם "המוקד לפליטים ולמהגרים" בבקשה על פי חוק חופש המידע- תשנ"ח 1998 (להלן: "חוק חופש המידע" ו/או "החוק"), לקבלת מידע ונתונים אודות הליכי הרחקה כפויה מישראל.

עקרונות השקיפות ותקינות המנהל העומדים בבסיס חוק חופש המידע קובעים כי אין חובה לנמק את הבקשה למידע (סעיף 7א לחוק). למעלה מן הצורך אציין כי "המוקד לפליטים ולמהגרים" מטפל הן בעניינם הפרטני של מבקשי מקלט ומהגרים אשר הורחקו או עתידים להיות מורחקים מישראל בניגוד לרצונם והן בסוגיות עקרוניות הקשורות להליך ההרחקה הכפוי, ולכן מידע זה דרוש לנו לצורך עבודתנו וייצוג הפונים אלינו.

למען הסר ספק, המידע המבוקש מתייחס להרחקות של כל **המהגרים ו/או מבקשי מקלט** שבקשותיהם למקלט נסגרו אשר שהו במשמורת באחד ממתקני המשמורת בישראל, ששהו במתקן חולות או שכניסתם לישראל סורבה, והם הורחקו מישראל תחת ליווי פקחי רשות האוכלוסין וההגירה ו/או תוך שמופעלים עליהם אמצעים פיזיים ו/או אמצעי כוח אחרים לרבות כוח המוגדר כ"כוח סביר", שסירבו לשוב למדינות מוצאם או למדינות אחרות (להלן: **"מורחקים"**).

אבקש לקבל את המידע כדלקמן:

1. כמה מורחקים הורחקו מישראל בניגוד לרצונם למדינות מוצאם תחת ליווי פקחי רשות האוכלוסין וההגירה ו/או תוך שמופעלים עליהם אמצעים פיזיים ו/או כוח סביר בכל אחת מהשנים 2015, 2016, 2017 ו- 2018? אבקש לקבל את הפילוח לפי **יעד ההרחקה, מין המורחק/ת**.
2. מורחקים הורחקו מישראל בניגוד לרצונם למדינות שאינן מדינות מוצאם תחת ליווי פקחי רשות האוכלוסין וההגירה ו/או תוך שמופעלים עליהם אמצעים פיזיים ו/או כוח סביר בכל אחת מהשנים 2015, 2016, 2017 ו- 2018? אבקש לקבל את הפילוח **מדינת המוצא** של המורחק ו **יעד ההרחקה** אליו הורחק, **מין המורחק/ת**.

3. מבין המורחקים בשאלות 1 ו- 2 היו <u>קטינים</u>? כמה מתוכם היו בין הגילאים 0-6? כמה מתוכם היו בין הגילאים 6-18? אבקש לקבל את הפילוח לפי יעד ההרחקה ומין המורחק/ת.

4. על פי איזה נוהל פועלת רשות האוכלוסין וההגירה בעת הרחקתם תחת ליווי פקחי רשות האוכלוסין וההגירה ו/או תוך שמופעלים עליהם אמצעים פיזיים ו/או אמצעי כוח אחרים של מהגרים ו/או מבקשי מקלט שבקשותיהם למקלט נסגרו? אבקש לקבל את הנוהל האמור ואת מספרו ככל שישנו.

5. ככל שאין נוהל כאמור בשאלה מספר 4 – נבקש לדעת היכן מוסדרים הכללים או ההנחיות להליכי הרחקתם של מהגרים ו/או מבקשי מקלט שבקשותיהם למקלט נסגרו ומי קבע את הכללים או הנחיות אלו. נבקש לקבל את הכללים או ההנחיות האמורים.

<u>בכל אחת מהשאלות הבאות, אלא אם מצוין במפורש אחרת, נבקש לקבל את מקור הסמכות לביצוע הפעולה ו/או את הנוהל או ההוראה המעגנים את הסמכות לביצוע הפעולה:</u>

6. כמה הרחקות מבין ההרחקות שצוינו בשאלות 1-3 נעשו תחת ליווי פקחים עד למדינת היעד? אבקש לקבל את הפילוח לפי **יעד ההרחקה**, **מין המורחק/ת**.

7. כמה הרחקות מבין ההרחקות שצוינו בשאלות 1-3 נעשו תחת ליווי פקחים <u>עד לעלייה למטוס</u>? אבקש לקבל את הפילוח לפי **יעד ההרחקה**, **מין המורחק/ת**.

8. כמה פקחים מלווים את המורחק <u>עד הגעתו למטוס</u>? ככל שמדובר במספר שאינו קבוע בין מורחק למורחק, אבקש לדעת כיצד ועל בסיס מה מתקבלת ההחלטה להקצאת כמות הפקחים המלווים.

9. כמה פקחים מלווים את המוחזק מהגעתו למטוס ועד הגעתו למדינת היעד? ככל שמדובר במספר שאינו קבוע בין מורחק למורחק, אבקש לדעת כיצד ועל בסיס מה מתקבלת ההחלטה להקצאת כמות הפקחים המלווים.

10. אילו פרטי ביגוד או זיהוי לובשים הפקחים המלווים? האם מלווים בבגדים אזרחיים או במדים?

11. האם הפקחים המלווים מזדהים בפני צוות המטוס ו/או בפני הנוסעים? האם ניתן הסבר לצוות המטוס ו/או הנוסעים על הטסתו של אדם בכפייה יחד איתם?

12. כמה מורחקים ניתן להטיס תחת ליווי פקחי רשות האוכלוסין וההגירה ו/או תוך שמופעלים עליהם אמצעים פיזיים ו/או כוח אחר בכל טיסה? האם ניתן להרחיק יותר ממורחק אחד בכל טיסה? האם ישנו מספר מקסימום של מורחקים שניתן להרחיק בניגוד לרצונם בכל טיסה, ואם כן מהו? ככל שמדובר במידע המשתנה בין חברת תעופה אחת לאחרת או בין מדינה אחת לאחרת, נבקש לקבל מידע זה.

13. כמה מורחקים יש בסמכותה של רשות האוכלוסין וההגירה להרחיק תחת ליווי פקחי רשות האוכלוסין וההגירה ו/או תוך שמופעלים עליהם אמצעים פיזיים ו/או כוח אחר בכל שנה, חודש, שבוע או יום? האם ישנה הגבלה על מספר המורחקים שניתן להרחיק באופן זה בכל שנה, חודש, שבוע או יום, ואם כן מהי?

14. האם ניתנות למורחק התראות טרם הרחקתו בניגוד לרצונו? אם כן, נבקש לדעת כמה התראות ניתנות טרם הרחקה כפויה.

15. האם נעשה שימוש באמצעים פיזיים בעת הליך ההרחקה, כגון: אזיקים, קשירה, שק, כיסוי עיניים, שימוש בתרופות הרגעה או שימוש בכוח פיזי אחר, לרבות שימוש בכוח המוגדר "כוח סביר"? מהם האמצעים בהם נעשה שימוש?

16. בכמה מן ההרחקות שנעשו בין השנים 2015-2018 נדרשו הפקחים המלווים לעשות שימוש באמצעים פיזיים או להפעיל אמצעי כוח אחרים לטובת הגשמת ההרחקה, <u>וזאת עד לעלייה למטוס</u>? בכמה מן ההרחקות בין שנים אלו נעשה שימוש באזיקים? בכמה מן ההרחקות בין שנים אלו נעשה שימוש בכיסוי עיניים/שק? בכמה מן ההרחקות נעשה שימוש בקשירת הידיים הרגליים או החזה של המורחק באמצעות חגורת קשירה? בכמה מן ההרחקות בין שנים אלו נעשה שימוש בתרופות הרגעה? תחת ליווי פקחי רשות האוכלוסין וההגירה ו/או תוך שמופעלים עליהם אמצעים פיזיים ו/או כוח אחר? בכמה מן ההרחקות נעשה שימוש במספר אמצעים מסוג זה? נבקש לקבל את הפילוח לפי **שנה, יעד ההרחקה מין המורחק/ת ואמצעי השימוש**.

17. בכמה מן ההרחקות שנעשו בין השנים 2015-2018 נדרשו הפקחים המלווים לעשות שימוש באמצעים פיזיים או להפעיל אמצעי כוח אחרים לטובת הגשמת ההרחקה, <u>וזאת עד להגעה למדינת היעד</u>? בכמה מן ההרחקות בין שנים אלו נעשה שימוש באזיקים? בכמה מן ההרחקות בין שנים אלו נעשה שימוש בכיסוי עיניים/שק? בכמה מן ההרחקות נעשה שימוש בקשירת הידיים הרגליים או החזה של המורחק באמצעות חגורת קשירה; בכמה מן ההרחקות בין שנים אלו נעשה שימוש בתרופות הרגעה? תחת ליווי פקחי רשות האוכלוסין וההגירה ו/או תוך שמופעלים עליהם אמצעים פיזיים ו/או כוח אחר? בכמה מן ההרחקות נעשה שימוש במספר אמצעים מסוג זה? נבקש לקבל את הפילוח לפי **שנה, יעד ההרחקה מין המורחק/ת ואמצעי השימוש**.

18. האם ישנו פרוטוקול למקרים בהם נדרשים הפקחים המלווים להפעיל אמצעים פיזיים? האם ישנו מדרג להפעלת האמצעים הפיזיים ו/או הפעלת כוח?

19. האם ישנו מנגנון דיווח לפיו מדווחים הגורמים המלווים מטעם הרשות על אירוע הרחקה או ניסיון הרחקה שנעשו תחת ליווי ו/או תוך שימוש באמצעים פיזיים ו/או הפעלת כוח אחר? אם כן – מהו מנגנון הדיווח? למי מועבר הדיווח? מיהו הגורם החוקר את האירוע?

20. האם מפעילים פקחי הליווי אמצעים פיזיים ו/או כוח לטובת ביצוע ההרחקה החל מניסיון ההרחקה הראשון שנעשה למורחק?

21. כמה ניסיונות הרחקה מבוצעים למורחק טרם הפעלת אמצעים פיזיים ו/או כוח לטובת הגשמת הרחקתו בניגוד לרצונו?

22. כמה מניסיונות ההרחקה שנעשו בין השנים 2015-2018 כשלו בשל סירוב צוות המטוס, לרבות הטייס, להטיס את המורחק? נבקש לקבל את הפילוח לפי **שנים, מין המורחק/ת** ולפי **חברות התעופה**.

23. כמה ניסיונות מניסיונות ההרחקה שנעשו בין השנים 2015-2018 כשלו בשל התנגדות המורחק

להרחקתו? נבקש לקבל את הפילוח לפי שנים, מין המורחק/ת ולפי חברות התעופה.

24. כמה זמן מרגע שנדרשים המורחקים לצאת מישראל מתאפשרת הרחקתם בליווי ו/או תוך שימוש באמצעים פיזיים ו/או הפעלת כוח אחר? האם ישנה תקופת זמן מינימלית בה לא ניתן להרחיקם בניגוד לרצונם תוך שימוש באמצעים פיזיים ו/או הפעלת כוח? אם ישנה תקופה מינימלית כזו – מה אורכה?

25. אילו חברות תעופה מאפשרות הטסת מורחקים <u>למדינות מוצאם</u> תחת ליווי פקחי רשות האוכלוסין וההגירה ו/או תוך שמופעלים עליהם אמצעים פיזיים ו/או כוח אחר? נבקש לדעת לאילו יעדים מתבצעות ההרחקות על ידי חברות התעופה וכמה מורחקים מאפשרת חברת התעופה להרחיק בכל טיסה.

26. אילו חברות תעופה מאפשרות הטסת מורחקים למדינות <u>שאינן מדינות מוצאם</u> תחת ליווי פקחי רשות האוכלוסין וההגירה ו/או תוך שמופעלים עליהם אמצעים פיזיים ו/או כוח אחר? נבקש לדעת לאילו יעדים מתבצעות ההרחקות על ידי חברות התעופה וכמה מורחקים מאפשרת כל חברת תעופה להרחיק בכל טיסה.

27. האם נדרש אישור מראש של חברת התעופה עבור הטסתו של מורחק תחת ליווי פקחי רשות האוכלוסין וההגירה ו/או תוך שמופעלים עליהם אמצעים פיזיים ו/או כוח אחר? אם כן, האם נדרש אישור מיוחד עבור כל מורחק ו/או עבור כל טיסה?

28. מיהו הגורם ברשות האוכלוסין וההגירה או ברשויות המדיניות בכלל האמון על תיאום ומציאת טיסה שנעשית תחת ליווי?

29. האם ישנן הגבלות החלות על הגורם המתאם את הטיסה בעת בחירת מסלול או יעד הטיסה, כגון, מדינות שאינן מורשות לעבור מעליהן/דרכן במסלול התעופה, טיסות ללא עצירות ביניים (קונקשיין), אמצעי ביטחון או בטיחות ועוד? נבקש לדעת מיהו הגורם הקובע את הגבלות אלו, מהן ההגבלות והיכן מעוגנות. ככל שמדובר במידע המשתנה בין חברת תעופה אחת לאחרת או בין מדינה אחת לאחרת, נבקש לקבל מידע זה.

30. האם ההתקשרות בין חברת התעופה לרשות האוכלוסין או גורם אחר מטעם מדינת ישראל לשם הטסת מורחקים תחת ליווי פקחי רשות האוכלוסין וההגירה ו/או תוך שמופעלים עליהם אמצעים פיזיים ו/או כוח אחר מתבצעת באמצעות מכרז?

31. האם הסכמת חברות התעופה להטסת מורחקים תחת ליווי פקחי רשות האוכלוסין וההגירה ו/או תוך שמופעלים עליהם אמצעים פיזיים ו/או כוח אחר מעוגנת בחוזה כתוב בין חברת התעופה? אם כן, מהו תוקף החוזה בשנים, ומהי התמורה הניתנת לחברה עבור הסכמתה? ככל שישנו חוזה/חוזים כאלה, נבקש לקבלם.

32. קודם להרחקה תחת ליווי פקחי רשות האוכלוסין וההגירה, האם נדרשת רשות האוכלוסין או גורם אחר מטעם מדינת ישראל לוודא כי האדם המדובר יורשה להיכנס למדינה אליה הוא מוטס? אם כן, האם דרישה זו מעוגנת בהסכם עם חברות התעופה השונות, או נובעת ממקור חוקי אחר?

33. ככל שהרשות או גורם מדיני אחר נדרשים לוודא כי המורחק יורשה להיכנס למדינה אליה מוטס, כיצד

מתבצעת הבדיקה, ולמי מדווח על תוצאות הבדיקה?

34. האם מתבצעות או עתידות להתבצע הרחקות תחת ליווי פקחי רשות האוכלוסין וההגירה ו/או תוך הפעלת אמצעים פיזיים ו/או כוח אחר באמצעות מטוסים שאינם משויכים לחברות תעופה, לרבות באמצעות השכרה של מטוס פרטי על ידי הרשות? אם כן, נבקש לדעת מתי התבצעו הרחקות אלו או מתי עתידות להתבצע; לאילו יעדים בוצעו ההרחקות; מהם הנהלים החלים על הרחקה מסוג זה ומיהן החברות עמן נכרתו הסכמים לשכירת המטוסים כאמור? ככל שישנו חוזה/חוזים כאלה, נבקש לקבלם.

בהתאם לנוהל מספר 7 של היחידה הממשלתית לחופש המידע – "צורת פורמט המידע הנמסר" מיום 28.5.2013, ככל שהמידע המבוקש או חלק ממנו מצוי בידכם בפורמט פתוח לעיבוד ממוחשב (כגון מסמכי Word או Excel), אבקשך להעבירו בפורמט זה.

יוזכר כי בהתאם לתקנה 6(ב) לתקנות חופש המידע (אגרות), תשנ"ט-1999, פטור המוקד לפליטים ולמהגרים מאגרת בקשה וכן מ- 8 שעות ראשונות של אגרת טיפול.

אבקשך בזאת להעביר לידינו את המידע הנדרש בבקשה זו בהקדם האפשרי ולא יאוחר מן המועד הקבוע בחוק.

בברכה,

ענבר בראל, עו"ד

המוקד לפליטים ולמהגרים

מצ"ב: העתק אישור ניהול תקין לשנת 2018.