מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population and Immigration Authority

י"ד באייר תשע"ח
29.4.2018
2017-00020467

לכבוד
עו"ד אלעד כהנא

שלום רב

הנדון: יציאה למדניות שלשיות מכח הסכמים
סימוכין: מכתבך מיום 26.10.2017

לאחר עבודה מאומצת של הגורמים המקצועיים הריני להשיבך:

1. מספר האנשים שעזבו מרצון למדינות שלישיות לפי יעד העזיבה, 2017 (נכון ל-30.9.17)

נתינות/ יעד	מדינה א'	מדינה ב'	סה"כ
אריתריאה	387	40	427
סודן	96		96
סה"כ	**483**	**40**	**523**

כמות האנשים שעזבו מרצון למדינות שלישיות לפי יעד העזיבה, 2016

נתינות/ יעד	מדינה א'	מדינה ב'	סה"כ
אריתריאה	238	326	564
סודן	268	4	272
סה"כ	**506**	**330**	**836**

במענה לשאלה מס' 2, כמה אנשים שוהים במדינה השלישית שאליה יצאו, נכון ליום 31/12/16, ונכון ליום מתן התשובה לבקשה זו: אין בידי הרשות את המידע היות ומערך הפיקוח והבקרה הנוכחי שמפעילה המדינה, מעניק תמונת מצב עדכנית יחסית באשר לאופן יישום ההסדרים בזמן אמת. בתוך כך, עולה כי ישנם מקרים רבים בהם היוצאים את ישראל למדינות השלישיות הבטוחות, רואים במדינות אלה כמדינות מעבר בלבד, בדרכם לאירופה או למקומות אחרים. בשיחות שנערכו עם מסתננים שיצאו מישראל למדינה השלישית, רובם המכריע עזבו את המדינה כבר בימים הראשונים, וזאת תרף הסברים שנמסרו להם טרם יציאתם, כי לאחר הגעתם למדינה השלישית יש ביכולתם לקבל אשרות שהייה ועבודה מנציגי ההגירה במדינה השלישית.

במענה לשאלה מס' 3, ראה תשובה 2 לעיל. יצוין כי במסגרת אשרות השהייה אותם יקבלו המסתננים שיגיעו למדינה השלישית במסגרת ההסדר, יתאפשר בידם גם לעבוד.

במענה לשאלה מס' 4- ראה תשובה 3 לעיל. הגדרת "בעיות מיוחדות": "בעיות מיוחדות" מוגדרות כתלונות שיש בהן כדי ללמד על הפרת התחייבות המדינה השלישית להסדרים וכן הפרת תנאי היועץ. יצוין, כי בשיחות שנערכו עם היוצאים לא עלו טענות מסוג זה.

במענה לשאלה מס' 5 – כמה משלחות יצאו לכל אחת מהמדינות השלישיות האמורות- במהלך חודש מאי 2015 יצאו משלחות מטעם המדינה לכל אחת מן המדינות השלישיות, לא יצאו משלחות נוספות מאז.

מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population and Immigration Authority

במענה לשאלה מס' 6 – נא ראה תשובה 5 לעיל.

במענה לשאלה מס' 7 – נא ראה תשובה 5 לעיל.

במענה לשאלה מס' 8 – כמה פעמים התכנס הצוות הבין-משרדי שעליו הודיעה המדינה בינואר 2017 לבית המשפט העליון – 3 פעמים במועדים: 21/3/17, 08/06/17, 12/09/17, 28/02/18 ו-24/04/18

במענה לשאלה מס' 9 – בשנת 2015 מונה עובד ייעודי ברשות האוכלוסין וההגירה, שאחראי על תיעוד ומעקב אחר תהליך קליטת היוצאים למדינות השלישיות באמצעים שונים כגון: שיחות טלפון ודואר אלקטרוני. זאת, על מנת לבחון את אופן קליטתם והסתגלותם של המסתננים במדינה השלישית.
בהתאם לאמור, מסתנן היוצא למדינה שלישית מתבקש למסור פרטי התקשרות עימו או עם איש קשר מטעמו תוך שמובהר למסתנן, כי מטרת קבלת פרטי ההתקשרות היא לוודא שהוא נקלט במדינה השלישית, וכי פרטים אלו לא יימסרו לגורמים אחרים. בנוסף, המסתנן מצויד בפרטי הקשר של איש רשות האוכלוסין וההגירה, כך שבאפשרותו לפנות אליו במידת הצורך.

על-יסוד פרטי קשר אלו נקבע כי נציג רשות האוכלוסין וההגירה יפעל ליצירת קשר יזום עם המסתנן או עם איש קשר מטעמו. קשר יזום זה נעשה בתוך תקופה של 30 ימים מעת הגעתו של המסתנן אל המדינה השלישית, ואף נעשה מאמץ לקיים את הפנייה במועד סמוך להגעתו למדינה, שכן בהליך בעניין צגטה ניכר היה שחלק משמעותי מן הטענות הועלו ביחס לתקופה הקרובה מעת ההגעה אל מדינת היעד.

א. **שיחות המעקב עם היוצאים למדינות השלישיות, בחלוקה לשנים 2016 ו- 2017 ולפי מדינה:** בשנת 2016 ביצעה הרשות 496 שיחות למסתננים שיצאו למדינה א' ושמסרו פרטים ליצירת קשר בטרם יציאתם מישראל, ו- 316 שיחות למסתננים שיצאו למדינה ב' ושמסרו פרטים ליצירת קשר בטרם יציאתם מישראל.

בשנת 2017 מתוך 674 היוצאים האמורים, 670 מסרו את פרטי ההתקשרות שלהם, ועלה בידי רשות האוכלוסין וההגירה ליצור קשר עם 635 מהיוצאים – עמם או עם אנשי קשר אחרים שציינו לפני צאתם ביצעה הרשות 670 שיחות למסתננים שיצאו למדינה א' ושמחסרו פרטים ליצירת קשר בטרם יציאתם מישראל, ו- 69 שיחות למסתננים שיצאו למדינה ב' ושמסרו פרטים ליצירת קשר בטרם יציאתם מישראל.

ב. מרבית השיחות נערכו בפרק הזמן של עד 30 יום מיום יציאתו של האדם לישראל.

ג+ד שיחות בפועל עם היוצאים למדינה השלישית- השיחות מבוצעות לטלפונים שנמסרו בדף יצירת הקשר שמסר המסתנן בטרם יציאתו מישראל, לרבות לקרובי משפחה וחברים במדינה אליה הוא יוצא או כאלו שנשארו בישראל, ככל שישנם. מרבית השיחות שבוצעו בהצלחה נערכו גם עם קרובי המשפחה וחברים.

מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population and Immigration Authority

ה. בעיות מיוחדות – ראה תשובה מס' 4 לעיל.

ו. שיחות נוספות נערכות בהתאם לצורך ולנוהל. אין בידי את המידע המבוקש.

ז. כאמור לעיל, בשנת 2017 נעשה מאמץ לקיים את הפנייה במועד סמוך להגעתו למדינה כך שחלקם עדיין נמצאו בזמן השיחה במדינה השלישית .

ח. הפנייה נעשתה בסמוך להגעה למדינה כך שמסמכים ממדינה הוצגו בשלב מאוחר יותר ממדינה אי.

במענה לשאלה מס' 10- כמה שיחות התקבלו אצל רשות האוכלוסין וההגירה ממי שיצאו למדינות השלישיות- אין ברשותנו את האפשרות להפיק את הנתון הנדרש היות והוא אינו נשמר כחלק מאיסוף המידע במערכת אלא מתויק בתיקים ומצריך מעבר על כל תיק בנפרד.

במענה לשאלה מס' 11 – לא ניתן לפרט נוכח תעודת החיסיון שקיימת בנושא שמות המדינות השלישיות ופרטי ההסדרים.

בברכה,

מלי דוחיאן
מנהלת תחום חופש המידע

הקליניקה לזכויות פליטים
Refugee Rights Clinic
عيادة حقوق اللاجئين

התכנית לחינוך משפטי קליני ע"ש אלגה צגלה
The Elga Cegla Clinical Law Program
برنامج التعليم القانوني الإكلينيكي على اسم ألغا تسغلا

אוניברסיטת תל אביב
TEL AVIV UNIVERSITY

26 באוקטובר 2016
כ"ד בתשרי תשע"ז

לכבוד
הממונה על חופש המידע ברשות האוכלוסין וההגירה
רשות האוכלוסין וההגירה
רח' מסילת ישרים 6
ירושלים 94584

בדוא"ל

שלום רב,

הנדון: יציאה למדינות שלישיות מכח הסכמים (עע"מ 8101/15)

הריני פונה בשם המוקד לפליטים ולמהגרים (ייפוי כח מצ"ב), בבקשה לפי חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998, בנוגע לנתונים אודות מספר היוצאים למדינות שלישיות שנערכו עמן הסכמים לקליטת "מסתננים" ושנזכרו בעע"מ 8101/15 **צגי'טה נ' שר הפנים**, ניתן ביום 28.8.17 (להלן – המדינות השלישיות). המדינה השלישית מושא ההליך תכונה "**א**" והמדינה האחרת (המוזכרת בפסק הדין כ"מדינה הרביעית") תכונה "**ב**".

אנו מודעים לקיומה של תעודת חיסיון שהוצאה בהליך, והבקשה מתייחסת לפרטי מידע שנמסרו עבור שנים קודמות במסגרת הליכים בבית המשפט המחוזי והעליון.

1. כמה אנשים יצאו לכל אחת משתי המדינות השלישיות בשנים 2016 ו-2017? נבקש לקבל את הנתונים בנפרד לפי מדינה (א' ו-ב') ולפי שנה.

2. כמה אנשים שוהים במדינה השלישית שאליה יצאו, נכון ליום 31.12.16 ונכון ליום מתן התשובה לבקשה זו? נבקש לקבל את המידע בנפרד לפי מדינה (א' ו-ב').

3. לגבי האנשים הנזכרים בסעיף 2, נבקש לדעת, נכון ליום 31.12.16 ובפילוח לפי מדינה (א' ו-ב'):

   א. כמה מאותם אנשים נמצאים בהליך לקבלת מעמד במדינה השלישית אליה יצאו;

   ב. לכמה מאותם אנשים ניתן מעמד במדינה אליה יצאו;

   ג. לכמה מאותם אנשים יש אפשרות חוקית לעבוד, במסגרת הליך או עקב קבלת המעמד, במדינה אליה יצאו;

   ד. לכמה אנשים נדחתה בקשתם לקבלת מעמד במדינה אליה יצאו;

   ה. האם התקבלו דיווחים על "בעיות מיוחדות" בעניינם.

עו"ד אלעד כהנא - טל. 03-6408107 פקס 03-6407422 דוא"ל eladca@post.tau.ac.il
התכנית לחינוך משפטי קליני, הפקולטה למשפטים ע"ש בוכמן • אוניברסיטת תל אביב, רמת אביב, תל אביב 6997801
The Clinical Law Program at the Buchmann Faculty of law • Tel Aviv University, Tel Aviv 6997801 Israel

4. לגבי האנשים הנזכרים בסעיף 2, נבקש לדעת, נכון ליום מתן התשובה לבקשה זו ובפילוח לפי מדינה (אי ו-בי):

א. כמה מאותם אנשים נמצאים בהליך לקבלת מעמד במדינה השלישית אליה יצאו;

ב. לכמה מאותם אנשים ניתן מעמד במדינה אליה יצאו;

ג. לכמה מאותם אנשים יש אפשרות חוקית לעבוד, במסגרת הליך או עקב קבלת המעמד, במדינה אליה יצאו;

ד. לכמה אנשים נדחתה בקשתם לקבלת מעמד במדינה אליה יצאו;

ה. האם התקבלו דיווחים על "בעיות מיוחדות" בעניינם.

5. כמה משלחות יצאו לכל אחת מהמדינות השלישיות האמורות, כפי שהודיעה המדינה שתשקול לעשות במסגרת ההליך? נבקש לקבל את המידע לפי מדינה (אי ו-בי) ולפי השנים 2016 ו-2017 בנפרד.

6. ככל שיצאו משלחות, נבקש לדעת עם כמה "מסתננים" שיצאו מישראל, נפגשו המשלחות במדינות השלישיות. נבקש לקבל את המידע לפי מדינה (אי ו-בי) ולפי השנים 2016 ו-2017 בנפרד.

7. ככל שיצאו משלחות, נבקש לדעת כיצד אותרו ה"מסתננים" שעמן נפגשו המשלחות; והאם מי מרשויות המדינה השלישית נכח במפגש עמם.

8. כמה פעמים התכנס הצוות הבינמשרדי (משרד הפנים, משרד החוץ ומשרד המשפטים) שעליו הודיעה המדינה בינואר 2017 לבית המשפט העליון במסגרת עע"מ 8101/15? נבקש את תאריכי הפגישות שנערכו.

9. לגבי שיחות המעקב הטלפוניות עם היוצאים למדינות השלישיות, נבקש לקבל את המידע הבא, לפי חלוקה לשנים 2016 ו-2017 ולפי מדינה (אי ו-בי):

א. כמה שיחות טלפון ניסתה רשות האוכלוסין וההגירה לבצע עם היוצאים למדינה השלישית (בין שנוצר קשר ובין שלא)?

ב. כמה מן השיחות האמורות בסעיף א' נערכו בפרק הזמן של 30 יום מיום יציאתו של האדם מישראל?

ג. כמה שיחות נערכו בפועל עם היוצאים למדינה השלישית?

ד. כמה מבין השיחות האמורות בסעיף ג', נערכו עם קרובים או חברים של היוצאים למדינה השלישית?

ה. כמה מבין האנשים שעמם שוחחה הרשות, דיווחו על "בעיות מיוחדות"?

ו. מבין האנשים שעמם שוחחה הרשות, עם כמה מהם נערכה שיחה נוספת, ותוך כמה זמן (ממוצע) ממועד עריכת השיחה הראשונה?

עו"ד אלעד כהנא - טל. 03-6408107 פקס 03-6407422 דוא"ל eladca@post.tau.ac.il
התכנית לחינוך משפטי קליני, הפקולטה למשפטים ע"ש בוכמן • אוניברסיטת תל אביב, רמת אביב, תל אביב 6997801
The Clinical Law Program at the Buchmann Faculty of law • Tel Aviv University, Tel Aviv 6997801 Israel

ז. כמה מבין האנשים שעמם שוחחה הרשות כאמור בסעיף ג', נמצאו במדינה השלישית אליה יצאו במועד עריכת השיחה?

ח. כמה מבין האנשים שעמם שוחחה הרשות, כאמור בסעיף ו, התחזיקו במועד השיחה באישורים שהונפקו להם בידי המדינה השלישית שאליה יצאו?

10. כמה שיחות התקבלו אצל רשות האוכלוסין וההגירה ממי שיצאו למדינות השלישיות? נבקש לקבל את המידע, לפי חלוקה לשנים 2016 ו-2017 ולפי מדינה (א' ו-ב').

11. כל כמה זמן (בממוצע) מוסרות כל אחת מהמדינות השלישיות דיווח על יישום ההסדר כאמור בהודעת המדינה מינואר 2017?

בהתאם לתקנה 6(ב) לתקנות חופש המידע (אגרות), התשנ"ט-1999, מרשי פטור מתשלום אגרת בקשה. מצ"ב אישור ניהול תקין של מרשי.

לתשובתכם אודה.

בכבוד רב,

אלעד כהנא, עו"ד

עו"ד אלעד כהנא - טל. 03-6408107 פקס 03-6407422 דוא"ל eladca@post.tau.ac.il

התכנית לחינוך משפטי קליני, הפקולטה למשפטים ע"ש בוכמן • אוניברסיטת תל אביב, רמת אביב, תל אביב 6997801
The Clinical Law Program at the Buchmann Faculty of law • Tel Aviv University, Tel Aviv 6997801 Israel