4/7

מספר הנוהל:	6.3.0007
דף 1 מתוך 4	
תאריך תחולה:	01.01.2005
מהדורה 1	

תחום בקורת גבולות ומעברים	קוד תחום: 6
נושא: טיפול במתן מעמד לנפגעות סחר בנשים לאחר סיום עדותן	קוד נושא: 3

אישור מנהל המינהל	

נוהל הטיפול במתן מעמד לנפגעות סחר בנשים מטעמים הומניטריים

א. מטרת הנוהל

א.1. בעקבות החלטת ממשלה משנת 2002, הוקם מקלט מיוחד המיועד לשיכון קורבנות סחר בבני אדם לעיסוק בזנות. לפי החלטת הממשלה, המקלט נועד לשרת את כלל קורבנות הסחר, אך נקבע שאם תתעורר בעיה של מקום, תינתן עדיפות לקורבנות האמורות להעיד נגד הסוחרים.

א.2. בהתאם למדיניות הבינ"ל המחייבת בישראל, קרבנות סחר בנשים זוכות להגנה מיוחדת לאור פגיעותן הרבה והחוויות הקשות שעברו, דבר הכולל שיכון הולם ומתן אשרות מסיבות הומניטריות. כדי לקדם הגנה זו, הוקם המקלט לקרבנות סחר .

א.3. גם נוהל זה נועד להעניק הגנה מיוחדת לקרבנות סחר. לפי חוק הכניסה לישראל, לשר הפנים שיקול דעת רחב באשר למתן מעמד בישראל לזרים. נוהל זה בא להסדיר הפעלת סמכות זו בכל הנוגע לאוכלוסיה של קרבנות סחר בבני אדם לעיסוק בזנות. מטרת הנוהל היא הסדרת הטיפול בבקשות נשים שהן קרבנות סחר בבני אדם לעיסוק בזנות לפי סעיף 203א לחוק העונשין, התשל"ז – 1977 או עבירות נלוות, המבקשות להמשיך ולהישאר בארץ לתקופה נוספת לצורך שיקום מטעמים הומניטריים. הנוהל חל על קרבנות סחר בין אם סיימו עדותן, בין אם לא העידו אך היו נכונות להעיד ומטעמים כלשהם הוחלט שלא להעידן, ובין אם הן מבקשות להשאר בארץ לתקופה נוספת על מנת להשתקם .

א.4. ככלל, יש לאפשר לקרבנות סחר בנשים לשהות בארץ עם רשיון עבודה מסוג ב/1 במשך שנה על מנת לשקם את עצמן ולהתבסס לפני החזרה לארץ המוצא, בין אם מדובר בשנה נוספת לאחר סיום עדותן ובין אם מדובר בקרבנות סחר שלא העידו ומבקשות מעמד מטעמים הומניטריים. ככלל, בקשות להארכת שהות נוספת מעבר לשנה שניתנה על פי נוהל זה יידונו באופן פרטני על פי הנסיבות המיוחדות של כל מקרה ויאושרו במקרים חריגים בהם הנסיבות מצדיקות מתן הארכה שכזו.

א.5. לנשים במקלט שאין להם תיעוד, מונפקת תעודת מעבר ישראלית עם רשיון שהייה מסוג ב/1 או ב/2 בהתאם לנסיבות על פי נוהל שמספרו6.3.0006.

ב. תנאים ודרישות

ב.1. נוהל זה מתייחס לקרבנות סחר בלבד. אשה השוהה במקלט חזקה עליה כי היא קרבן סחר אלא אם כן ישנם ממצאים כבדי משקל הנותנים אינדיקציה אחרת. נשים אשר לא שהו במקלט יצטרכו לאמת את היותן קרבנות סחר לפי נסיבות העניין.

ב.2. על הבקשה לכלול את כל המידע הרלוונטי לשאלה מה סיכויי השיקום של המבקשת, ובכלל זה: מה כוחות הנפש שלה, והאם יש לה מערכת תמיכה ותוכנית מסודרת לפעולה בשנה שהיא מבקשת. לצורך הערכת סיכויי השיקום יש להעזר במסמכים שיצורפו לבקשה על פי הפירוט בסעיף ב.3.

ב.3. לבקשה יש לצרף את המסמכים הבאים:

1. מכתב אישי של המבקשת בשפתה בצירוף תרגום מדוייק לעברית, המפרט את קורותיה בישראל, את הרקע האישי שלה, וכן את הסיבה בגינה היא מבקשת לשהות בישראל לתקופה נוספת ומה תוכניותיה למגורים ותעסוקה בשנה זו.

2. מסמכים המעידים על מקום עבודה ומקום מגורים עתידי במידה ויש.

3. אם המבקשת שוהה במקלט - חוות דעת של צוות המקלט ובכלל זה של העו"ס של המקלט, אודות סיכויי השיקום של המבקשת, תוך מתן התיחסות לתיאור אופיה כפי שבא לידי ביטוי בתקופת שהייתה במקלט וכן פירוט לגבי מידת הקפדתה על כללי המשמעת של המקלט ויחסה לקרבנות האחרות. כן יכלל בחוות הדעת מידע באשר למוקדי תמיכה שיש למבקשת אם יש וכל מידע רלוונטי אחר.

4. במקום בו האשה סיפרה בבקשתה כי היא נמצאת בקשר ומקבלת תמיכה מארגון כלשהוא העוסק בכך, יש לצרף מכתב מהארגון המאשר זאת וכן הבעת נכונות מצד הארגון לשמור על קשר עם האשה במהלך השנה, ככל שזה תלוי בהם, ולעדכן את משרד הפנים, אם יתבקש לעשות כן, על התקדמות השיקום.

5. במקום שהנסיבות מאפשרות זאת, יש להציג מסמך נסיעה תקף לשנתיים (דרכון זר או תעודת מעבר ישראלית לזרים – תמי"ל). ראה סעיף ג.9 בתהליך הטיפול.

6. תמונה מעודכנת.

7. מסמכי תיק ביהמ"ש לרבות כתב האישום, הכרעת הדין, גזר הדין וכן פרוטוקול- אם ניתן.

ב.4. הבקשה פטורה מאגרה.

ג. תהליך טיפול

ג.1. מקום שמדובר בקרבן סחר שהעידה, או בקרבן סחר שהיתה מוכנה להעיד אלא שהתיק הסתיים בהסדר טיעון, על הפרקליט המטפל בתיק התביעה להודיע למנהלת המקלט על כך שהעדה סיימה את מתן העדות או שהגיעו להסדר טיעון, רצוי כי הפרקליט יודיע מראש על המועד הצפוי לסיום העדות.

ג.2. כאשר האשה נמצאת במקלט ומנויה על הנשים שהעידו או היו מוכנות להעיד,צוות המקלט, יודיע לה על המועד לסיום העדות, ויידע אותה שיש באפשרותה תוך שבועיים ימים להגיש בקשה להישאר בארץ לשנה נוספת על מנת להתחיל בתהליך שיקום. ניתן יהיה להשלים את הגשת כל המסמכים הנדרשים כמפורט לעיל בתוך שבועיים נוספים במידת הצורך. צוות המקלט יציג בפני האישה את התנאים והדרישות המפורטות בנוהל זה. כמו כן, במועד זה, יודיע צוות המקלט לאשה מהן אפשרויות הקליטה והשיקום בארץ מוצאה אם ישנם כאלה, ותיידע אותה כי בידה לבחור באחת מן האופציות העומדות לרשותה. כאשר מדובר בנשים שלא העידו או היו נכונות להעיד, הבקשה תוגש תוך חודש מהגיען למקלט, לאחר שצוות המקלט יציג ויסביר לאשה את נוהל זה.

ג.3. הבקשה וכל נספחיה ישלחו בדואר רשום למחלקת בקורת גבולות ומעברים (ברח' הלל 22, ירושלים) למתן החלטה.

ג.4. בעת קבלת הבקשה במחלקת בקורת גבולות ומעברים יפתח תיק (/3691).

ג.5. ממונה בקורת גבולות ומעברים יכין סיכום הבקשה ותעביר את המלצתה למנהל מינהל האוכלוסין בהקדם האפשרי.

ג.6. במקרים מסויימים , כשהיא סבורה שיש צורך בכך לשם השלמת התמונה, רשאית ממונה בקורת גבולות לערוך פגישה אישית עם המבקשת על מנת לסייע בהכרעה בבקשה.

ג.7. החלטת מנהל מינהל האוכלוסין תינתן ותועבר לאישה בהקדם האפשרי.העתקים יישלחו למנהלת המקלט אם האשה שוהה במקלט, לארגון המייצג את האישה או לעורך דין המייצג אותה במידה ויש לה ייצוג.

ג.8. במקביל, החלטה בדבר אישור הבקשה תועבר ללשכה המטפלת לשם הזמנת האישה להגיש בקשה.

ג.9. עובד הלשכה יבדוק תוקפו של מסמך הנסיעה, מסמך נסיעה לא תקף יש לפעול כדלקמן -

אישור מנהל המינהל	

ג.2.10 תמי"ל – יש להאריכו בכפוף לנוהל.

ג.2.10 מסמך נסיעה זר – להפנות לנציגות הזר בארץ, להארכה/חידוש מסמך הנסיעה.

ג.10. לאחר בדיקת הבקשה תנפיק הלשכה הרלוונטית רשיון שהייה ועבודה מסוג ב/1 לשנה.

ג.11. מחלקת בקורת גבולות ומעברים תבצע בקורת ומעקב אחר הבקשה.

ד. <u>החוק וסעיפין</u>

חוק הכניסה לישראל התשי"ב 1952.

ה. <u>נספחים</u>

אין.